

DIÁLOGOS MIGRACIÓN & DESARROLLO  
EN REPÚBLICA DOMINICANA

DIÁSPORA DOMINICANA  
INCLUSIÓN PRODUCTIVA E INVERSIÓN  
EN EL DESARROLLO NACIONAL





ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES  
REPÚBLICA DOMINICANA

# DIÁSPORA DOMINICANA INCLUSIÓN PRODUCTIVA E INVERSIÓN EN EL DESARROLLO DE LA REPÚBLICA DOMINICANA:

Potencial de capital humano, ahorro y crédito  
de la diáspora desde Estados Unidos y España.  
Factibilidad del Fondo Internacional de Garantías  
para Dominicanos en el Exterior FIG-DOMEX.

**DIÁLOGOS MIGRACIÓN & DESARROLLO  
EN REPÚBLICA DOMINICANA**



**FONDO DE LA OIM  
PARA EL DESARROLLO**  
FOMENTO DE CAPACIDADES EN GESTIÓN DE LA MIGRACIÓN

## **DIÁLOGOS DE MIGRACIÓN & DESARROLLO EN REPÚBLICA DOMINICANA**

Marcelo Pisani

**Director Oficina Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe**

Jorge Baca Vaughan

**Jefe de Misión de OIM en República Dominicana**

Lorenzo Jiménez de Luis

**Coordinador Residente de las Naciones Unidas en República Dominicana**

### **EQUIPO EDITOR**

Josué Gastelbondo – OIM RD

Alicia Sangro – OIM RD

### **ENTIDADES MESAS DE MIGRACIÓN Y DESARROLLO**

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo MEPyD

Ministerio de Relaciones Exteriores - MIREX

Ministerio de Interior y Policía - MIP

Ministerio de Trabajo - MT

Instituto Nacional de Migración – INM

Dirección General de Migración – DGM

Tesorería de Seguridad Social - TSS

### **AGRADECIMIENTOS ESPECIALES**

Luis Fernández, Viceministro de Naturalización y Migración - MIP

Marjorie Espinosa, Viceministra de Asuntos Consulares y Migración - MIREX

Inocencio García, Viceministro de Cooperación Internacional - MEPyD

Josué Fiallo, Embajador, Ministerio de la Presidencia

Flor Rojas, Directora Instituto Nacional de Migración – INM

Roberto Liz, Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo - MEPyD

#### **Agradecimiento a Sector Privado:**

Dominicanos en USA – DUSA

INICIA

ACOPROVI

### **PRINCIPALES ENTIDADES CITADAS COMO FUENTES DE DATOS E INFORMACIÓN**

Banco Central de República Dominicana

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo MEPyD

Oficina Nacional de Estadísticas ONE

Banco Mundial – República Dominicana

Banco Interamericano de Desarrollo BID

### **Diagramación e impresión- Santo Domingo 2018**

Pía Menicucci – República Dominicana

Jorge Gallo – Comunicaciones OIM Oficina Regional

### **FINANCIAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN Y PUBLICACIÓN:**



**FONDO DE LA OIM  
PARA EL DESARROLLO**  
FOMENTO DE CAPACIDADES EN GESTIÓN DE LA MIGRACIÓN

# CONTENIDO

RESUMEN.....	5
I. INTRODUCCIÓN.....	7
II. CAPITAL HUMANO, AHORRO Y CRÉDITO: EL POTENCIAL DE LA DIÁSPORA HACIA EL DESARROLLO DE LA REPÚBLICA DOMINICANA.....	10
A. Logros y desafíos del crecimiento económico dominicano .....	11
B. La diáspora dominicana y su inclusión productiva como valor agregado al desarrollo nacional .....	14
C. Las remesas como punta del iceberg.....	20
D. Ingresos, ahorro y crédito .....	24
E. Capital humano y redes sociales con la República Dominicana.....	30
III. MECANISMO DE GARANTÍAS PARA EL FOMENTO DEL AHORRO Y EL ACCESO AL CRÉDITO: EL FONDO INTERNACIONAL DE GARANTÍAS PARA DOMINICANOS EN EL EXTERIOR FIG-DOMEX.....	35
A. Los fideicomisos de garantías .....	36
B. El rol de los actores públicos y privados en la construcción de confianza .....	40
IV. CONCLUSIONES.....	43

Los hilos económicos de la sociedad dominicana trascienden sus fronteras y se vinculan con una diáspora dinámica, con capital humano que aporta de forma parcial al desarrollo nacional. Estos hilos pueden fortalecerse y orientar el verdadero potencial de la diáspora hacia la inclusión económica como pilar de la sostenibilidad ambiental, social y económica del modelo de desarrollo actual del país.

La República Dominicana enfrenta el reto que su modelo de crecimiento económico y social sea sostenible. Sus políticas de crecimiento deben velar por la preservación de sus recursos naturales, la disminución de la pobreza y la inclusión económica de sectores sociales con ingresos medios y bajos.

El presente estudio evidencia el potencial de aporte de la población dominicana residente en el exterior (diáspora), para elevar la inclusión productiva. La diáspora dominicana en Estados Unidos y España tuvo en el 2017 ingresos superiores a los USD\$ 54 mil millones de dólares, lo que le permitió vivir en sus países de destino, enviar cerca de dos millones de giros mensuales a sus familiares por USD\$ 6 mil millones y ahorrar cerca de USD\$ 3 mil millones de dólares. Los datos 2018 de ingresos, ahorro y remesas indican un crecimiento.

El potencial de la diáspora dominicana para aportar a la inclusión productiva se encuentra en su capital social, la capacidad de ahorro y el crédito, que se relaciona de forma directa con una red social que abarca la mitad de los hogares del país.

## **DIÁLOGOS DE MIGRACIÓN & DESARROLLO EN REPÚBLICA DOMINICANA**

# RESUMEN

En el Palacio Presidencial el señor Gustavo Adolfo Montalvo, Ministro de la Presidencia de República Dominicana, con el señor Isidoro Santana, Ministro de Economía, Planificación y Desarrollo, al lado de representantes del Grupo Banco Mundial presentaron en diciembre de 2016 el documento Notas de Política de República Dominicana. El estudio presenta los importantes logros del crecimiento económico de la República Dominicana con relación a Latinoamérica y el Caribe en los últimos 15 años, los principales aspectos que evidencian la necesidad de ajustes en el modelo y las recomendaciones de política pública orientadas a la sostenibilidad del crecimiento económico..

La República Dominicana ocupa el segundo lugar de crecimiento en el periodo 2000 – 2015 y el primero si se toman los últimos tres años. Aun así, otros países con menor crecimiento han obtenido mayores resultados en la disminución de la pobreza, las inequidades regionales y la sostenibilidad ambiental. Las Notas de Política plantean tres ejes de política pública para la sostenibilidad del crecimiento socio-económico: efectividad en la inversión social de los recursos del Estado, medidas de protección y uso equilibrado de los recursos ambientales y tercero, elevar la inclusión productiva.

El presente estudio evidencia el potencial de aporte de la población dominicana residente en el exterior (diáspora), para elevar la inclusión productiva. El potencial que se presenta se encuentra en su capital social, la capacidad de ahorro y crédito, los cuales tienen una red social que abarca la mitad de los hogares del país.

Finalmente, se presenta la propuesta de constituir como una gestión apoyada por el gobierno dominicano, un fideicomiso de garantías para orientar este potencial de la diáspora hacia la inclusión productiva. En este estudio se denomina Fondo Internacional de Garantías para Dominicanos en el Exterior FIG-DOMEX. Este fideicomiso de garantías busca estimular el ahorro, crédito y asesoría a la población dominicana en el exterior hacia la inversión productiva en la República Dominicana, entendiendo por esta la inversión en pequeñas y medianas empresas, como en la compra de vivienda y bienes inmobiliarios.





# I. INTRODUCCIÓN

La República Dominicana ha puesto atención, estudiado y debatido la historia y la situación de la inmigración a su territorio. Sin dejar de mirar la inmigración, es el momento de poner la atención debida a la población dominicana en el exterior; a la que llamaremos diáspora dominicana. Hablamos de ampliar el conocimiento sobre las implicaciones de la salida de población dominicana hacia el exterior. Comprender y dimensionar la importancia de esta realidad es necesario para tener mayores elementos que permitan actuar desde el sector privado y público en nuevos desafíos. Uno de ellos es contribuir a fortalecer los vínculos entre la población dominicana en el exterior y el desarrollo del país a través de los vínculos familiares y sociales existentes.

Como es más conocida la información sobre la inmigración, vamos a hacer algunas comparaciones entre las características de la inmigración en el país y la diáspora dominicana en el exterior:

Por cada inmigrante que está viviendo y trabajando en República Dominicana, han partido al exterior tres dominicanos. Los inmigrantes que viven en República Dominicana han sido desde 1920 a la fecha, entre el 4% y el 6% de la población del país<sup>1</sup>, mientras que la diáspora, es decir las personas dominicanas que viven en el exterior, puede llegar a 2.1 millones de personas incluyendo los descendientes, lo cual significa que es cercana al 20% de los dominicanos.

La mayoría de los inmigrantes son hombres, mientras que la mayoría de la diáspora son mujeres. La mayoría de los inmigrantes son haitianos, mientras la mayoría de la diáspora dominicana se concentra en pocas ciudades de Estados Unidos, España e Italia, siendo parte de las colonias latinas en la vida cotidiana. Hasta hace un par de años la diáspora dominicana en Puerto Rico era significativa, pero viene disminuyendo de manera importante debido al impacto económico de la crisis interna y las consecuencias del huracán María del 2017.

Las condiciones de trabajo de la mayoría de los inmigrantes son difíciles por ser mano de obra poco calificada, con contratos verbales de corta duración y bajas remuneraciones, condición similar a una parte de la diáspora dominicana salvo que esta se caracteriza también por su emprendimiento en el ámbito comercial, de pequeños y medianos negocios. La diáspora cuenta con una oferta y calidad de capital humano formado en el país y con experiencia en el exterior; que es un potencial para la productividad de la República Dominicana.

En República Dominicana dos terceras partes de los cerca de medio millón de estudiantes universitarios son mujeres. El hecho que la mayoría de la diáspora dominicana sea de mujeres demanda especial atención por su condición de género, en un contexto en el cual sus ingresos son inferiores a los hombres en las mismas actividades. Las mujeres dominicanas en el exterior asumen una responsabilidad económica en el sustento de la familia que dejó en su comunidad de origen.

Los logros del crecimiento económico de la República Dominicana en los últimos 15 años son destacables. El país se ubica en el primer lugar de promedio de crecimiento económico de Latinoamérica para el periodo 2013-2016 y en el segundo si se contempla el periodo 2000-2016.

Aun así, otros países con menor crecimiento han disminuido de manera más significativa la pobreza. Pese al crecimiento, se mantienen las brechas de desarrollo humano entre regiones del

---

<sup>1</sup> Fuente: Los censos de población de 1920, 1950, 2002 y 2010. Las Encuestas Nacionales de Inmigrantes ENI 2012 y ENI 2017, estima en 5.4% y 5.6% la población inmigrante con respecto a la población nacional. Oficina Nacional de Estadísticas ONE.

país, a la vez que persiste la desigualdad de oportunidades para algunos sectores de la sociedad de clases medias y en pobreza para vincularse en la productividad. En consecuencia, se habla de un modelo de crecimiento importante que no ha sido inclusivo. Por lo tanto, tiene retos en su sostenibilidad si no se abordan con prontitud políticas de inclusión productiva de sectores medios y de bajos ingresos, mejorar la eficiencia del gasto público y tener un mejor manejo de los recursos naturales en un contexto de cambio climático.

En este contexto del modelo de crecimiento económico del país, la emigración se ha convertido para algunos sectores de la población excluidos de la productividad y sus beneficios, en una opción para buscar en otras latitudes mejores oportunidades económicas.

El debate sobre el papel de la diáspora frente al modelo de desarrollo del país abre preguntas tales como ¿El modelo actual de desarrollo económico del país no logra atraer y revertir esta tendencia de crecimiento de la diáspora? ¿El país está exportando su capital humano? ¿La migración hacia el exterior como afecta el desarrollo de República Dominicana? ¿Los cerca de seis mil millones de dólares anuales de remesas que ingresaron en 2017 al país enviados por la diáspora desde el exterior compensan la salida de capital humano? ¿Puede la diáspora dominicana tener un valor agregado para el desarrollo nacional a través de la inclusión productiva?

Las diferencias entre las respuestas a estas y otras preguntas similares evidencian la complejidad de las dinámicas migratorias como resultado de la historia misma del desarrollo de la República Dominicana. Se trata entonces de comprender factores de esta complejidad de manera que se identifiquen tanto las condiciones, como los procesos, para vincular la diáspora dominicana a los retos del desarrollo nacional.

La inclusión productiva de la diáspora dominicana se identifica como el mayor potencial de aporte al crecimiento social y económico sostenible e inclusivo del país. En este sentido hay que trabajar en crear y fortalecer las condiciones favorables y los instrumentos de gestión para que la diáspora dominicana dinamice a los sectores medios y de bajos ingresos con su conocimiento (oferta y calidad de capital humano), ahorro y capacidad de crédito enfocados en la productividad. Estas medidas son parte de la inclusión productiva que el país requiere.

La mitad de hogares de República Dominicana, 1.9 millones, son receptores directos de remesas. Los sectores vulnerables y medios del país, quienes hacen parte de estas redes familiares que en la actualidad reciben remesas, tienen el potencial para convertirse en el sector social que dinamice la economía productiva, aportando en conocimiento y capital a una distribución del ingreso hacia estos sectores en beneficio del conjunto de la sociedad. Este aspecto es central, dadas las tendencias del desarrollo dominicano que si bien crece y disminuye pobreza, a su vez está ampliando brechas de desigualdad<sup>2</sup>.

En este contexto de oportunidades y retos para un desarrollo económico inclusivo que incorpora la capacidad de ahorro y crédito de la diáspora dominicana, se enmarca la factibilidad de la creación del Fondo Internacional de Garantías para Dominicanos en el Exterior FIG-DOMEX. Este Fondo, que puede constituirse como un fideicomiso de garantías o adecuar instrumentos de garantías existentes, se plantea para promover el ahorro y el acceso a crédito de la diáspora dominicana en el exterior; cuya orientación sea la inversión productiva de micros y pequeñas empresas, así como inversión inmobiliaria en República Dominicana.

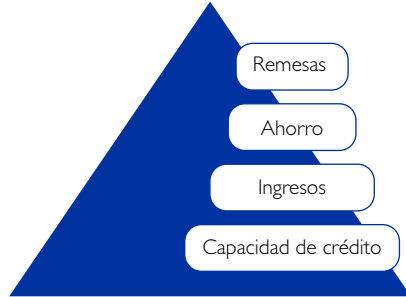
---

2 Para construir un mejor futuro juntos: Notas de Política de República Dominicana. Grupo Banco Mundial. 2016.

Los análisis de factibilidad sobre el FIG-DOMEX se concentran en la diáspora que habita en Estados Unidos y España, estimada en 1.8 millones de personas entre nacidos en República Dominicana y sus descendientes, dado que estos destinos representan la mayoría de la población dominicana en el exterior.

# II. CAPITAL HUMANO, AHORRO Y CRÉDITO: EL POTENCIAL DE LA DIÁSPORA HACIA EL DESARROLLO DE LA REPÚBLICA DOMINICANA

En los análisis de migración y desarrollo se habla de las remesas como la punta del iceberg. La razón de este término es porque debajo de las remesas como fenómeno visible y medible se encuentran en mayor relevancia los ingresos, los ahorros y el potencial de crédito.



Las remesas se invierten en gastos recurrentes, tales como alquiler, alimentación, educación y salud, mientras que su capacidad de inversión es marginal. Su aporte al desarrollo económico abarca los sectores que proveen bienes y servicios para estos gastos recurrentes de la población.

El potencial más alto de la inversión de la población dominicana en el exterior para orientarlo al desarrollo del país está en su capacidad de ahorro y crédito<sup>3</sup>, el cual es complementario y mucho mayor que el alcance de la utilización de las remesas para estos fines. Esta condición sumada a su oferta de experiencia y calidad de capital humano, se constituyen en el verdadero potencial de inserción a proceso de crecimiento inclusivo de la República Dominicana.

A continuación se presentan los logros y desafíos del crecimiento económico del país, de manera que se comprenda el papel que la diáspora, desarrollando su potencial de ahorro y capacidad de crédito, pueda tener en la sostenibilidad e inclusión productiva, contribuyendo a revertir la desigualdad social:

## CONTEXTO DEL CRECIMIENTO NACIONAL Y PAPEL PRODUCTIVO DE LA DIÁSPORA DOMINICANA



Fuente de contenido y análisis: Grupo Banco Mundial. Notas de Política para República Dominicana 2016

3 En el presente estudio con datos oficiales del 2017 se calcula que el 56.8% de la diáspora dominicana en EEUU y España, es decir cerca de 1.071.000 dominicanos con ingresos por 29 mil millones de dólares ahorraron cerca de US\$2.800 millones de dólares en ese año. La metodología de estimación del ahorro hecha por OIM RD tomó como referente la encuesta realizada por el BID-FOMIN en 2015.

## A. LOGROS Y DESAFÍOS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO DOMINICANO

En el Palacio Presidencial los Ministros de la Presidencia y de Economía, Planificación y Desarrollo presentaron conjuntamente con el Grupo Banco Mundial el documento “Para construir un mejor futuro juntos: Notas de Política para República Dominicana”. Por el carácter actualizado y prospectivo de este análisis, la OIM ha considerado pertinente recoger sus planteamientos principales a manera de contexto económico nacional, en el cual se inserta la reflexión sobre el aporte de la inclusión productiva de la diáspora como valor agregado al desarrollo de República Dominicana.

Las Notas de Política reconocen un crecimiento estelar del país en los últimos 15 años y a la vez evidencian que este no ha sido inclusivo. Para buscar la sostenibilidad de ese crecimiento y hacerlo más inclusivo consideran necesario trabajar en tres temas:

- ✓ mayor inclusión productiva
- ✓ un gasto público que sea suficiente y efectivo
- ✓ mayor resiliencia al cambio climático y mejor manejo de recursos naturales

Hay avances importantes que permiten mostrar 5 logros de desarrollo económico y social:

1. El crecimiento económico de República Dominicana está en el primer puesto de promedio de crecimiento en el periodo 2013-2016 en Latinoamérica y en el segundo lugar del promedio para el periodo 2000-2016.
2. La pobreza ha tenido una reducción sostenida en los últimos 10 años. Las cifras muestran este logro tanto en pobreza extrema como moderada y las mediciones de pobreza multidimensional lo confirman.
3. La niñez tiene mejores oportunidades de desarrollo que hace 10 años, medido a partir del Índice de Oportunidades Humanas<sup>4</sup>.
4. Existen importantes aumentos en la cobertura de servicios y programas, tales como la afiliación al sistema de salud (incremento de población afiliada desde el 2007 en régimen subsidiado y contributivo hasta una cobertura del 68.6% de la población del país), así como en el incremento del número de beneficiarios de Progresando con Solidaridad (programas comer es primero, bonogas hogar, bono escolar estudiando progreso, incentivo a la asistencia escolar y bonoluz).
5. El clima de negocios ha mejorado gracias a reformas regulatorias en los últimos 9 años.

Las Notas de Política, a la vez que reconocen estos importantes logros, evidencian las limitaciones del crecimiento que muestran que este desarrollo no está siendo inclusivo. “En el caso de RD, hay tres características principales que distinguen la economía dominicana y que ayudan a explicar por qué la pobreza no ha disminuido con mayor rapidez a pesar del rápido crecimiento: (i) un mercado laboral que no parece recompensar plenamente a los trabajadores por su productividad

4 El Índice de Oportunidades Humanas IOH mide oportunidades para la niñez en componentes como contar con 6° a tiempo, matrícula escolar, agua, saneamiento, casa con piso firme y propiedad de activos.

creciente; (ii) una economía interna con encadenamientos intersectoriales débiles; y (iii) un sector público que no gasta lo suficiente ni particularmente bien para reducir la pobreza<sup>5</sup>.

La desigualdad, expresada tanto en pobreza como en la causa de falta de oportunidades, se evidencia así:

1. Muchos países lograron mayores reducciones en pobreza que República Dominicana en los últimos 10 años, incluso con crecimiento más bajo.
2. Las desigualdades existentes entre el desarrollo de las regiones del país persisten e igualmente persisten las desigualdades entre la pobreza a nivel urbano y rural.
3. La mayor parte de la desigualdad de oportunidades tiene su causa en el área de residencia (26%), el ingreso familiar (21%) y la educación de los padres (36%).

Como se ha mencionado, para comprender las razones por las cuales se plantea que el crecimiento económico de República Dominicana no es inclusivo ni sostenible, se consideran tres aspectos: la inclusión productiva es baja, el recaudo tributario es bajo y tiene un manejo ambiental que requiere cambios. En mayor detalle estos tres aspectos se explican a continuación:

#### ✓ **Causas de la baja inclusión productiva**

- o La participación laboral es una cuestión de género. La tasa de participación laboral por sexo desde el 2000 al 2014 muestra que en los hombres es cercana al 80%, mientras que en las mujeres está ha crecido sin pasar del 52%.
- o Los sectores que más contribuyen al crecimiento no son los que más contribuyen al empleo. La contribución al crecimiento del valor agregado y el empleo entre 2006 y 2015 muestran que:
  - Los 10 sectores que por orden de mayor a menor aportan al crecimiento son la construcción, el transporte y comunicaciones, la manufactura, el comercio, otros servicios, la intermediación financiera, inmobiliarias, hoteles y restaurantes, agricultura y enseñanza.
  - El orden de estos sectores en cuanto a generación de empleo es comercio, enseñanza, otros servicios, inmobiliarias, construcción, transportes y comunicaciones, la administración pública (puesto 13 en contribución al crecimiento) y agricultura. El sector manufacturero que tiene el tercer lugar en aporte al crecimiento se ubica en el último lugar en generación de empleo.
- o Los encadenamientos productivos son débiles. Al comparar los insumos comprados en el mercado local por parte de las empresas de inversión extranjera directa, la República Dominicana se ubica por debajo de México, Honduras, Costa Rica, Nicaragua y Guatemala.

---

5 Para construir un mejor futuro juntos: Notas de Política de República Dominicana. Grupo Banco Mundial. 2016. Página 17.

✓ **Evidencias de un gasto público que sea suficiente y efectivo**

- o El recaudo tributario es bajo comparado con los demás países de Latinoamérica y más aun con las economías de mayor tamaño en la región. Se encuentra cerca del 12% del PIB y priman los impuestos indirectos.
- o El gasto público en salud está por debajo de la media de Latinoamérica, como del promedio de los países de ingreso medio alto (categoría en la cual se ubica a la República Dominicana).
- o El gasto público es progresivo pero el efecto redistributivo es bajo. Este tipo de situaciones se presentan cuando falta focalización en los sectores sociales que requieren prioridad en el gasto.

✓ **Evidencias de la baja resiliencia al cambio climático manejo de recursos naturales**

- o Es uno de los países más afectados por el cambio climático. Se ubica en el puesto 11 del ranking mundial considerando el índice de riesgo climático en su clasificación 1995-2015. En la región solo muestran mayor riesgo Honduras, Haití, Nicaragua y Guatemala. Igualmente tiene el grado más alto en el número de niveles de riesgo ante el impacto neto de riesgo ante ciclón tropical.
- o Hay una alta degradación de tierras y déficit hídrico. Los datos más significativos muestran que un 20% del territorio nacional está afectado por degradación y la sequía. Un 70% está potencialmente amenazado por fenómenos de degradación ambiental, como la erosión y la desertificación. Se proyectan tensiones hídricas en Yaque Norte y escasez crónica en Ozama-Nizao a partir de 2020.

**Las orientaciones de política del estudio entre el Gobierno Dominicano y el Grupo Banco Mundial:**

Como parte de este trabajo conjunto entre el Gobierno de República Dominicana y el Grupo del Banco Mundial, estableció unas orientaciones de política que permitan mayor inclusión productiva, hacer más eficiente el gasto público y que el país cuente con una mayor resiliencia y mejor manejo de los recursos naturales. El objetivo de estas orientaciones de política es el crecimiento sostenible e inclusivo del desarrollo económico y social de la República Dominicana.

De estas orientaciones, la mayor inclusión productiva es el aspecto en el que la diáspora dominicana puede tener un papel significativo. En este aspecto es adecuado promover el vínculo entre migración y desarrollo para el país. En principio hay tres componentes para una mayor inclusión productiva:

## ORIENTACIONES DE POLÍTICA: MAYOR INCLUSIÓN PRODUCTIVA

## LA INCLUSIÓN PRODUCTIVA DE LA DIÁSPORA AL MODELO DE CRECIMIENTO DEL PAÍS

Aumentar la oferta y calidad del capital humano

La población dominicana en el exterior ha adquirido experiencia en producción y comercialización, convirtiéndose en oferta de capital humano.

Diseñar incentivos para aumentar la productividad y competencia

Se recomienda crear mecanismos de garantías para el acceso al crédito con destino a emprendimientos productivos, pequeñas y medianas empresas, así como a inversión en vivienda y actividades inmobiliarias.

Es factible orientar las diversas instituciones y programas públicos y privados a la incubación y asesoría de pequeñas y medianas empresas (mipymes) establecidas con transferencia de capital humano e inversión de ahorro y crédito de la diáspora dominicana.

Forjar encadenamientos entre las zonas francas y la economía doméstica

Es factible forjar encadenamientos entre las empresas productivas de la diáspora y mercados nacionales, incluyendo en los mismos el acceso a la contratación pública a mipymes y emprendimientos dirigidos por mujeres.

## B. LA DIÁSPORA DOMINICANA Y SU INCLUSIÓN PRODUCTIVA COMO VALOR AGREGADO AL DESARROLLO NACIONAL

Para efectos de los análisis de la diáspora en este estudio, se focaliza el análisis en la población dominicana establecida en Estados Unidos y España, la cual con 1.8 millones de personas, puede representar al menos el 90% de los migrantes dominicanos. La tendencia de la emigración se ha mantenido creciente en los últimos 15 años.

Las mujeres representan entre el 58% (Estados Unidos) y 61% (España) de la diáspora. Este es un factor relevante para una política de inclusión económica en donde su capital humano es determinante. Otro aspecto a considerar es que la mayoría de la población se encuentra en edad económicamente activa, a la vez que su condición migratoria se caracteriza por ser regular en la gran mayoría de casos, lo que los integra en el ámbito laboral en los países de destino.

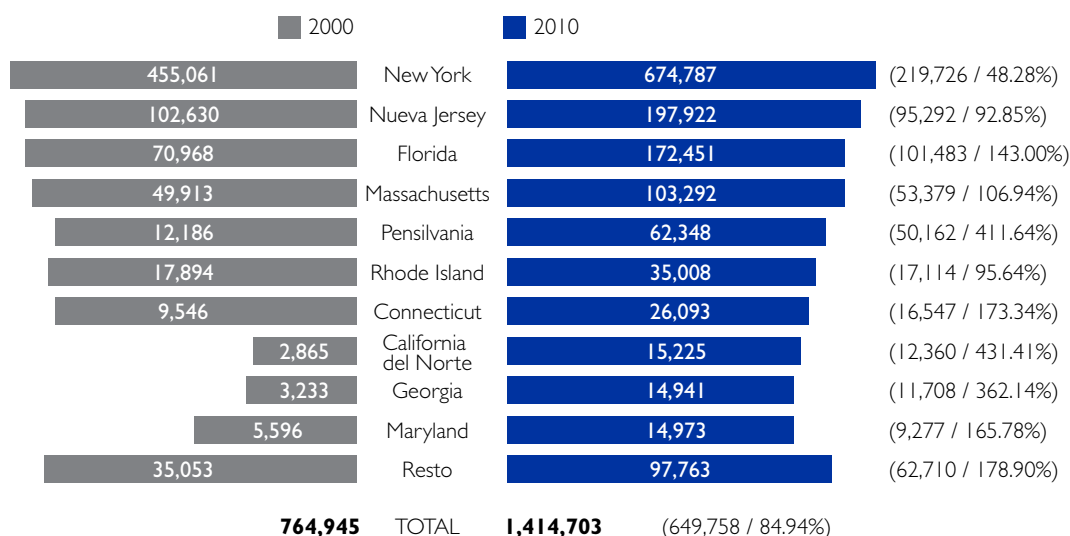
PAÍS	AÑO	DIÁSPORA DOMINICANA
Estados Unidos	2016	1.664.640
España	2015	161.232
<b>Total:</b>		<b>1.825.872</b>



▪ **La diáspora en los Estados Unidos:**

Con respecto a Estado Unidos, considerando los datos proyectados por la Encuesta sobre la Comunidad Estadounidense de 2014 realizado por el Buró de Censo de Estados Unidos en 2016, la cifra de la población nacida en República Dominicana radicada en Estados Unidos corresponde a 942,123 personas y la población total de origen dominicano a 1,664,640. El dato inmediatamente anterior que se conocía de un censo de Estados Unidos era del 2010, en el cual no se diferenció entre la población nacida en República Dominicana y la de origen dominicano, estimado la diáspora dominicana a 2010 en 1.414.703 personas.

**PRINCIPALES ESTADOS EN ESTADOS UNIDOS CON POBLACIÓN DE ORIGEN DOMINICANO (NATIVA E INMIGRANTE) 2000 Y 2010 (número de personas de origen dominicano y porcentajes)\***



\* Los números entre paréntesis son el cambio absoluto y porcentual registrado en la década.

Fuente: Oficina del Censo de los Estados Unidos; 2010 Census Summary File 1; Departamento de Comercio de los Estados Unidos.

Fuente: CEMLA, BID-FOMIN. El Perfil de la población de origen dominicano en Estados Unidos. 2012.

Con respecto al estatus de residencia, 402,321 personas dominicanas obtuvieron residencia permanente en los Estados Unidos de América entre 2005 y 2014. Una vez obtenida la tarjeta verde de residencia, quedan facultadas para insertarse en el mercado laboral.

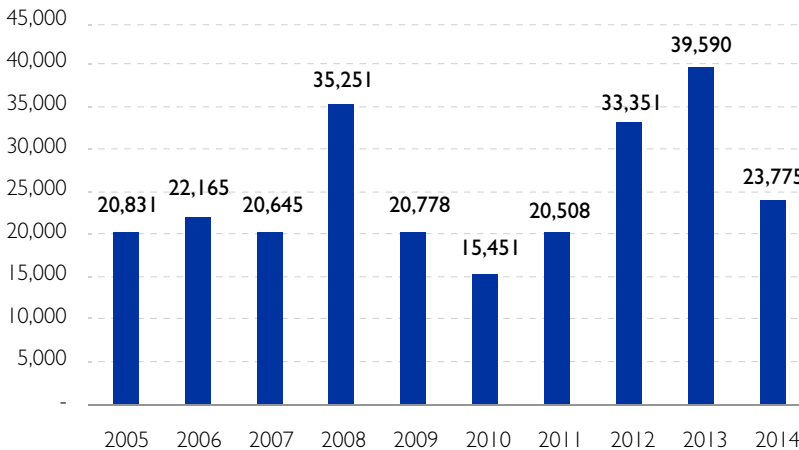
## FLUJOS ANUALES DE PERSONAS DOMINICANAS ADMITIDAS COMO RESIDENTES PERMANENTES EN ESTADOS UNIDOS: 2005-2014

AÑO	TOTAL ADMISIONES	PREFERENCIAS BASADAS EN REUNIFICACION FAMILIAR	FAMILIARES INMEDIATOS DE CIUDADANOS AS ESTADOUNIDENSES [1]	PREFERENCIAS POR MOTIVOS DE EMPLEO	OTROS [2]
2005	27,503	15,813	11,134	444	112
2006	38,068	17,563	19,957	385	163
2007	28,024	13,250	14,360	308	106
2008	31,897	9,956	21,421	370	150
2009	49,414	20,611	28,212	408	183
2010	53,870	31,089	22,218	396	167
2011	46,109	24,539	21,063	333	174
2012	41,566	19,427	21,629	377	133
2013	41,311	22,147	22,147	380	216
2014	44,577	25,025	25,025	293	259
<b>Totales</b>	<b>402,339</b>	<b>199,420</b>	<b>199,420</b>	<b>3,694</b>	<b>1,663</b>
<b>Porcentaje</b>	<b>100%</b>	<b>49.57%</b>	<b>49.10%</b>	<b>0.92%</b>	<b>0.41%</b>

Fuente: Elaboración OIM Perfil Migratorio 2016 con base en USDHS, 2016. Yearbook of Immigration Statistics: 2005-2014

Un dato importante corresponde a las naturalizaciones de dominicanos en Estados Unidos, con lo cual tiene acceso a una curva importante de adquisición de capital humano por formación y experiencia en temas productivos. Las cifras en este tema son las siguientes:

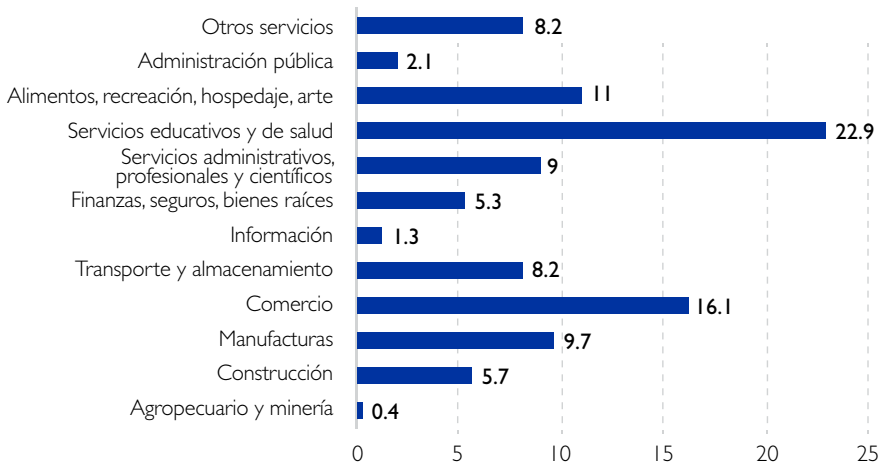
### NÚMERO DE PERSONAS DOMINICANAS NATURALIZADAS EN ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA: 2005-2014



Fuente: USDHS, 2016. Tabla tomada del Perfil Migratorio 2016

Un tema importante sobre la diáspora dominicana en Estados Unidos consiste en su integración en la economía del país. La experiencia de esta población muestra su capital humano, de manera que puede sumarse a las prioridades de inversión de país en emprendimientos sociales y productivos:

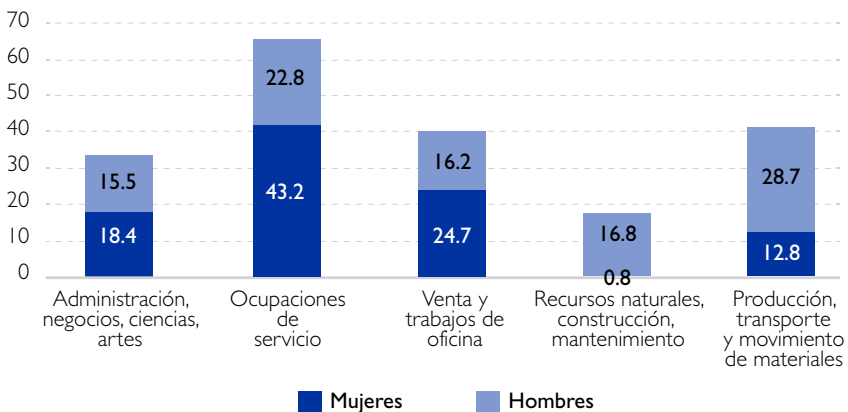
## INSERCIÓN LABORAL DE LA POBLACIÓN MIGRANTE DOMINICANA EN ESTADOS UNIDOS, POR SECTOR ECONÓMICO, EN PORCIENTOS: 2014



Fuente: Elaboración OIM Perfil Migratorio 2016, con base en Buró de Censo de los Estados Unidos, 2016 con datos de la Encuesta sobre la Comunidad Estadounidense 2014

Como se ha mencionado, la mayoría de la diáspora dominicana está conformada por mujeres. Desde una perspectiva de género en el ámbito laboral, las mujeres se ubican en ocupaciones de servicios (43.2%), seguidas de ventas y trabajos de oficina (24.7%), mientras que los hombres están incorporados en actividades de producción, transporte, y movimiento de materiales (28.7%), ocupaciones de servicios (22.8%) así como construcción y mantenimiento (16.8%).

## ESTRUCTURA OCUPACIONAL DE LA MIGRACIÓN LABORAL DOMINICANA EN ESTADOS UNIDOS, POR SEXO, EN PORCIENTOS: 2014



Fuente: Buró de Censo de Estados Unidos 2016; datos de la Encuesta de Comunidad Americana 2014. Tomado del Perfil Migratorio 2016 INM-OIM.

▪ **La diáspora en España:**

Para el año 2015, se proyectaba la población dominicana en España en 161,232 personas, de las cuales el 61% eran mujeres. Entre esta población, 88,677 personas dominicanas habían adquirido la nacionalidad española (INE-España, 2016). Por su parte, el volumen actual de la población dominicana con residencia autorizada, estimado en 63,733 personas a mediados de 2015, muestra un incremento respecto a los niveles registrados al inicio de la última década (50,765 en 2005). La migración laboral dominicana a España se refleja en más de 90 permisos de trabajo otorgados en los años recientes:

**AUTORIZACIONES DE TRABAJO EMITIDAS A PERSONAS DOMINICANAS EN ESPAÑA, : 2005-2015**

AÑO	MUJERES	HOMBRES	TOTAL
2005	7,005	4,273	11,278
2006	7,452	5,431	12,883
2007	6,014	4,765	10,779
2008	8,772	6,107	14,879
2009	7,305	4,532	11,837
2010	5,895	3,465	9,360
2011	5,101	2,516	7,617
2012	2,739	1,165	3,904
2013	1,865	727	2,592
2014	1,872	690	2,562
2015	1,861	668	2,529
<b>Totales</b>	<b>55,881</b>	<b>34,339</b>	<b>90,220</b>

Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social de España, 2016. Anuarios de Estadísticas 2005-2015. Tomado de Perfil Migratorio 2016 INM-OIM

La población dominicana en España en su gran mayoría tiene un estatus migratorio regular y cuentan con tarjeta de registro o tarjeta de residencia, lo cual les brinda acceso al ámbito laboral y al sistema financiero, entre otras formas de inclusión.

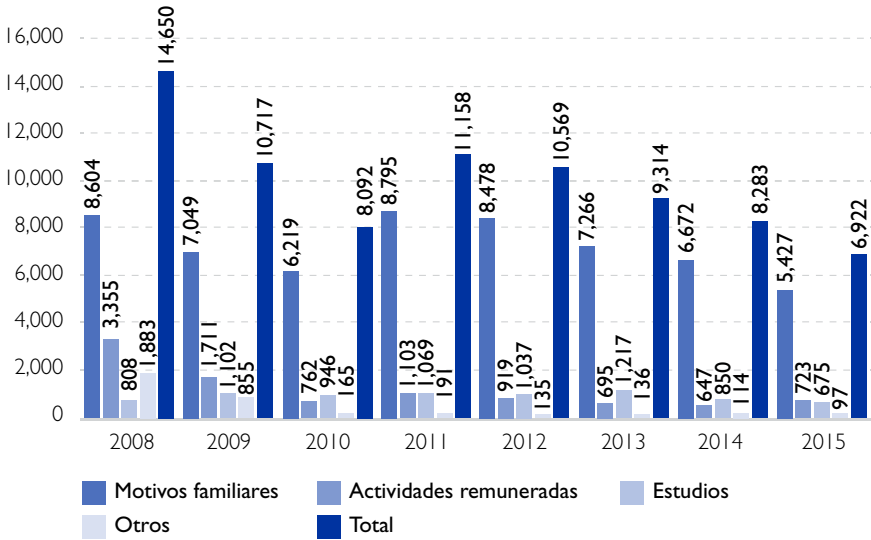
**POBLACIÓN DOMINICANA CON CERTIFICADO DE REGISTRO O TARJETA DE RESIDENCIA EN VIGOR EN ESPAÑA, POR SEXO: 2005-2015**

AÑO	MUJERES	HOMBRES	TOTAL
2005	31,182	19,583	50,765
2006	35,015	23,111	58,127
2007	41,714	29,061	70,775
2008	38,531	29,264	67,795
2009	42,895	32,551	75,446
2010	41,603	31,622	73,225
2011	43,270	33,116	76,386
2012	43,741	33,366	77,107
2013	40,234	31,548	71,782
2014	36,355	29,391	65,746
2015*	35,270	28,463	63,733

Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social de España 2016. \* Hasta junio. 2015 Tomado de Perfil Migratorio 2016 INM-OIM

Las personas que obtuvieron residencia en España durante los últimos años lo hicieron por la vía de reunificación familiar; frente a un número cada vez menor que lo hizo a través de contratos de trabajo. La disminución de estos flujos ha sido vinculada a los efectos de la crisis económica mundial de 2007-2009.

### FLUJOS DE EMIGRACIÓN DOMINICANA EN ESPAÑA, POR MOTIVO INICIAL DE AUTORIZACIÓN DE RESIDENCIA: 2008-2015



Fuente: Eurostat, 2016. Tomado de Perfil Migratorio 2016 INM-OIM.

## C. LAS REMESAS COMO PUNTA DEL ICEBERG

Con respecto al origen de las remesas desde Estados Unidos, España, éstas representan el 87% del total de los recursos que ingresan al país por este concepto. Dado que las remesas del 2017 fueron de US\$5.962 millones de dólares, el 87% enviado desde estos dos países es aproximadamente US\$5.187 millones de dólares. La proyección del 2018 con base en el incremento de los dos primeros meses indica que serán superiores tanto en el monto total, como en el promedio de cada envío.

### REMESAS FAMILIARES RECIBIDAS 2010 – 2018 PRINCIPALES PAÍSES EMISORES – PORCENTAJES

PAÍS	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 ENE-FEB
Estados Unidos	66.45	64.03	65.45	60.31	64.06	71.11	70.39	73.93	74.51
España	12.13	13.67	12.55	16.80	16.18	14.33	15.53	13.24	12.49
Italia	3.25	3.25	2.60	2.69	2.49	1.61	1.48	1.42	1.46
Haití	1.94	1.87	1.91	1.83	1.73	1.55	1.46	1.40	1.43
Suiza	1.05	1.36	1.68	1.98	1.84	1.33	1.45	1.26	1.21
Puerto Rico	3.43	3.14	3.25	2.58	1.90	1.52	1.09	0.98	1.13
Otros	11.75	12.68	12.57	13.81	11.81	8.55	8.61	7.76	7.76
<b>Total</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>

Fuente: BCRD, Departamento Internacional, Subdirección de Balanza de Pagos, División de Análisis de Servicios

Así como la mayoría de la diáspora dominicana corresponde a mujeres, una situación similar se presenta en la recepción de las remesas. Si bien la mayoría de las personas receptoras, la tendencia es hacia una paridad entre hombres y mujeres. Mientras en el 2015 el 60.5% de las remesas llegaban a mujeres, en 2017 bajó al 55.8% y el 2018 ha iniciado con un 53.9%. El uso de las remesas se orienta a gastos recurrentes del hogar.

### REMESAS FAMILIARES RECIBIDAS 2015 – 2018 SEGÚN GENERO RECEPTOR – PORCENTAJES

GENERO	2015	2016	2017	2018 ENE-FEB
Masculino	39.5%	42.0%	44.2%	46.1%
Femenino	60.5%	58.0%	55.8%	53.9%
<b>Total</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

Fuente: BCRD, Departamento Internacional, Subdirección de Balanza de Pagos, División de Análisis de Servicios.

Con respecto a la recepción de estas remesas en una perspectiva de las diferentes provincias, un poco más de la mitad de las remesas llegan al Distrito Nacional, Santiago y Santo Domingo, mientras que el otro 42% se recibe en el resto del país.

**REMESAS FAMILIARES RECIBIDAS 2010 – 2018**  
**PRINCIPALES PROVINCIAS RECEPTORAS – PORCENTAJES**

<b>PROVINCIA</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b> <b>ENE-FEB</b>
Distrito Nacional	9.03	25.98	26.99	27.86	28.36	29.79	30.65	31.71	33.03
Santiago	3.99	14.47	14.97	14.99	15.17	15.40	14.89	14.70	14.22
Santo Domingo	9.87	13.30	10.81	9.71	10.75	9.71	10.18	10.19	10.17
Duarte	0.89	5.56	5.78	5.31	5.03	5.14	5.03	5.16	5.14
La Vega	1.41	4.37	4.45	4.36	4.28	4.33	4.24	4.16	4.06
Peravia	0.59	2.96	3.24	3.45	3.33	3.58	3.55	3.30	3.18
San Cristóbal	1.07	3.25	3.38	3.64	3.74	3.52	3.17	3.02	2.86
Puerto Plata	1.90	3.66	3.57	3.42	3.31	3.19	3.25	3.20	3.10
Españat	0.45	2.20	2.38	2.37	2.33	2.33	2.21	2.18	2.03
San Pedro	0.39	1.67	2.01	2.39	2.31	2.26	2.25	2.18	2.15
Mons.Nouel	0.58	2.08	2.16	2.15	2.04	1.98	2.00	2.01	1.96
La Romana	0.84	2.00	2.04	2.00	1.91	1.86	1.82	1.78	1.72
Valverde	0.44	1.73	1.89	1.91	1.84	1.83	1.78	1.80	1.71
María Trinidad	0.64	1.59	1.65	1.62	1.57	1.54	1.47	1.45	1.43
Otros	67.89	15.18	14.69	14.81	14.01	13.52	13.52	13.17	13.24
<b>Total</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>

**Fuente:** BCRD, Departamento Internacional, Subdirección de Balanza de Pagos, División de Análisis de Servicios.

Las remesas muestran un comportamiento diferente dependiendo del país de origen. De las 23.505.205 de transacciones que se realizaron para enviar US\$ 6.962 millones de dólares por remesas en el 2017, de las cuales cerca de 18.2 millones de transacciones se realizan desde EEUU.

**REMESAS FAMILIARES RECIBIDAS 2010 – 2018**  
**NÚMERO DE TRANSACCIONES FORMALES RECIBIDAS POR PAÍS**

PAIS	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 ENE-FEB
Estados Unidos	9,790,684	9,886,064	10,477,067	10,619,710	12,233,723	14,502,245	15,142,141	18,203,876	2,759,924
España	1,135,512	1,122,342	1,225,956	1,839,818	2,074,797	2,223,308	2,504,106	2,204,982	267,951
Italia	312,594	303,869	291,743	309,980	322,764	265,434	259,629	282,360	40,506
Haití	279,091	326,224	322,372	312,991	320,426	315,569	315,803	346,803	53,744
Puerto Rico	565,536	641,819	651,837	583,755	484,975	428,367	330,220	315,508	52,265
Suiza	69,850	93,969	128,665	145,497	155,887	147,866	179,124	183,617	25,632
Panamá	40,332	69,297	99,282	157,182	217,332	203,412	214,005	211,966	31,761
Francia	63,622	69,096	80,993	93,588	110,434	102,562	93,381	96,369	15,206
Alemania	75,748	85,788	87,712	90,687	100,329	99,047	110,281	118,362	17,029
Canadá	89,917	120,779	129,293	130,557	136,240	126,415	140,598	166,766	24,299
Otros	1,046,146	1,024,518	1,097,412	1,403,705	1,267,216	1,087,491	1,243,687	1,384,596	216,564
<b>Total</b>	<b>13,469,032</b>	<b>13,743,765</b>	<b>14,592,332</b>	<b>15,687,470</b>	<b>17,424,123</b>	<b>19,501,716</b>	<b>20,532,975</b>	<b>23,515,205</b>	<b>3,504,881</b>

Fuente: BCRD, Departamento Internacional, Subdirección de Balanza de Pagos, División de Análisis de Servicios.



Se evidencia que el monto por remesa proveniente de EEUU tiene un leve incremento en los últimos años y supera los US\$217 por envío, mientras que el monto de la remesa proveniente de España asciende a US\$304.4 en 2017 y ha iniciado el 2018 con un promedio de US\$375.9, monto cercano al promedio más alto recibido desde España que se presentó en el 2011.

### REMESAS FAMILIARES RECIBIDAS 2010 – 2018 PROMEDIO RECIBIDO POR TRANSACCIÓN FORMAL POR PAÍS EN US\$

PAÍS	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 ENE-FEB
Estados Unidos	199.8	203.9	196.1	191.8	194.4	199.6	203.8	205.9	217.7
España	314.6	383.3	321.3	308.4	289.6	262.4	271.8	304.4	375.9
Italia	306.4	336.2	279.5	293.0	286.0	246.7	246.8	255.5	290.4
Haití	205.1	180.6	185.8	197.0	200.6	200.3	204.8	205.4	213.9
Puerto Rico	178.5	154.0	156.6	149.4	145.1	144.1	145.2	157.3	174.5
Suiza	441.0	456.7	410.5	460.1	437.4	367.4	353.8	348.3	382.1
Panamá	203.3	184.0	181.7	173.1	170.7	163.1	162.9	166.9	167.6
Francia	373.2	380.0	333.3	360.4	333.7	291.3	292.4	307.2	352.4
Alemania	372.3	384.9	339.9	348.7	351.2	290.9	285.8	288.2	309.6
Canada	265.5	261.6	259.2	251.7	239.0	222.4	206.3	203.0	211.1
<b>Total</b>	<b>218.6</b>	<b>229.0</b>	<b>215.1</b>	<b>215.3</b>	<b>213.1</b>	<b>208.8</b>	<b>213.5</b>	<b>215.6</b>	<b>230.1</b>

Fuente: BCRD, Departamento Internacional, Subdirección de Balanza de Pagos, División de Análisis de Servicios.

Las remesas como punta del iceberg son útiles para mostrar:

- a. **El ingreso anual promedio las personas dominicanas en el exterior que envía remesas, se estima en 9 a 10 veces más que el monto de lo enviado.** El monto anual de las remesas mantiene un crecimiento sostenido, y se espera por la tendencia de incremento de inicio de 2018 que por primera vez la barrera se pase de los US\$ 6 mil millones de dólares en el 2018. Por lo tanto los ingresos de la diáspora dominicana se estima en US\$ 54 mil millones de dólares.
- b. **La diáspora dominicana está concentrada en pocos países y desde allí se remiten la mayoría de las remesas.** En los dos países analizados (Estados Unidos y España), se concentra el 87% de los recursos que ingresan al país por remesas.
- c. **La red social de diáspora y hogares en República Dominicana durante el 2017 es de más de 1.959.600 personas receptoras de remesas cada mes. La cifra es considerable si se tiene en cuenta que la República Dominicana no llega a los tres millones de hogares. De otra parte, predominan en su recepción las mujeres y son tres las regiones del país en este vínculo:**
  - i. Cerca de 1.9 millones de personas que reciben remesas y es factible considerar que van dirigidas a familias. Esto representa una cifra cercana a la mitad de hogares población del país. De estas transacciones, 18.2 millones se realizan desde EEUU, y 2.2 millones desde España.
  - ii. El 53.9% de las remesas son recibidas por mujeres. Este factor sumado al monto promedio de la remesa, son factores determinantes en el uso en gasto recurrente hacia el hogar, relacionado con la intención de quien envía la remesa.

- iii. Un poco más de la mitad de las remesas que llegan al país, el 58%, se reciben en el Distrito Nacional, Santo Domingo y Santiago. Aspecto a considerar en cuanto a la factibilidad para orientar proyectos productivos y vivienda orientada a la participación activa de la diáspora dominicana.

## D. INGRESOS, AHORRO Y CRÉDITO

Las decisiones de la población dominicana en el exterior para invertir en República Dominicana tanto en emprendimientos productivos, pequeñas y medianas empresas, así como vivienda u otras inversiones inmobiliarias se toman teniendo en cuenta sus ingresos, capacidad de ahorro, acceso a financiamiento, información sobre la inversión y su sostenibilidad.

En este sentido es importante reiterar que no es sobre las remesas, sino basados en el capital humano de las mujeres y los hombres que han adquirido conocimiento y laboran, sus ingresos, capacidad de ahorro y crédito, que se debe analizar el potencial de vinculación de la diáspora dominicana al sector productivo.

No son las remesas, sino este conjunto el que contienen el potencial para la inclusión productiva de sectores de ingresos bajos y medios vinculados a través de la red de migración y desarrollo con más de 1.9 millones de hogares al modelo de crecimiento económico del país.

Como se ha planteado, las remesas como punta del iceberg son útiles para identificar algunos factores claves en el flujo de dineros de la diáspora hacia sus familiares en República Dominicana y estimar información que hay bajo las cifras visibles de las remesas, en cuanto a ingresos, ahorro y crédito.

Para estimar los ingresos de la diáspora dominicana, un método simple es calcular en 9 a 10 veces el monto de las remesas. Con lo cual los ingresos del 2018 estarían cerca de los US\$ 54 mil millones de dólares.

Ahora bien, para un análisis más preciso se cuenta con información de 2012, que proyectada a 2018 confirma la estimación de US\$54 millones de dólares anuales. Uno de los estudios especializados con fuerte respaldo institucional corresponde al realizado para el caso de la diáspora dominicana en Estados Unidos, realizado por el CEMLA - BID – FOMIN en 2012<sup>6</sup>. Estas instituciones plantean el ingreso de la mayoría (mediana de ingreso) de los hombres dominicanos para tiempo completo en US\$29.807 al año, es decir, US\$ 2.484 al mes. Mientras que el ingreso de las mujeres dominicanas es de US\$ 24.931 anuales, para un promedio mensual de US\$ 2.078.

---

6 El Perfil de la población de origen dominicano en Estados Unidos. Abril de 2012. Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos CEMLA, BID - FOMIN. 2012.

INDICADORES DE INGRESOS Y DEVIDA EN ESTADOS UNIDOS EN 2010 DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE ORIGINARIA DE CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE

Dólares por año y porcentajes

GÉNERO	COSTA RICA	EL SALVADOR	GUATEMALA	HAITI	HONDURAS	NICARAGUA	PANAMÁ	REP. DOMINICANA	TOTAL INMIGRANTES	ESTADOS UNIDOS
<b>Ingreso promedio anual para empleos tiempo completo</b>										
Hombres	45,192	32,569	28,839	41,482	29,988	39,507		37,068	-----	62,407
Mujeres	37,821	27,001	26,294	35,372	26,910	39,575		31,793	-----	45,097
<b>Medida de ingreso anual para empleos de tiempo completo</b>										
Hombres	35,975	27,170	23,418	32,319	23,605	31,234		29,807		46,500
Mujeres	30,800	21,863	21,192	29,063	21,360	25,581		24,931		36,551
<b>Porcentaje de población por debajo de la línea de pobreza</b>										
	15.20%	19.00%	24.80%	21.50%	26.20%	14.30%	13.20%	24.30%		18.80%
										15.30%

Fuente: CEMLA, BID-FOMIN. El Perfil de la población de origen dominicano en Estados Unidos, 2012.

Ahora bien, el estudio también evidencia que hay un grupo de la población dominicana en Estados Unidos con ingresos más altos que la media de la mayoría, lo que hace que el promedio se eleve hasta US\$ 37.068 y para las mujeres a US\$ 31.793 anuales.

Para una identificación territorial y por género de los ingresos de la diáspora originaria de República Dominicana en Estados Unidos, el CEMLA y el BID-FOMIN presentan los siguientes datos en los cuales se evidencia que el mayor ingreso se obtiene en Massachusetts, aunque allí se encuentra la línea de pobreza más alta de la comunidad dominicana:

## ESTADOS UNIDOS: INDICADORES DE INGRESO Y DE NIVEL DEVIDA EN 2010 DE LA POBLACION INMIGRANTE ORIGINARIA DE LA REPUBLICA DOMINICANA A NIVEL ESTATAL

Dólares, por año, por ciento y número de viviendas

GÉNERO	TOTAL DE INMIGRANTES DE LA REP. DOM.	NUEVA YORK	NUEVA JERSEY	FLORIDA	MASSACHUSETTS
<b>Ingreso promedio anual para empleos de tiempo completo</b>					
Hombres	37,068	34,779	39,400	34,754	40,210
Mujeres	31,793	31,679	31,744	30,001	33,736
<b>Mediana de ingreso anual para empleos de tiempo completo</b>					
Hombres	29,807	27,590	31,341	27,480	31,887
Mujeres	24,931	24,681	23,336	24,041	28,806
<b>Porcentaje de población por debajo de línea de pobreza</b>					
	24.30%	23.70%	20.90%	21.90%	32.00%

Fuente: CEMLA, BID-FOMIN. El Perfil de la población de origen dominicano en Estados Unidos. 2012.

Los ingresos de la población dominicana residente en España son superiores a los de Estados Unidos. Por esta razón en los primeros meses de 2018 la remesa desde España llega a los US\$375.9 por giro, mientras la proveniente de EEUU es de US\$217.7. Para efectos del análisis y estimaciones financieras de los dos países, es posible asumir el ingreso de Estados Unidos como el monto de ingreso de referencia de la diáspora.

### Las capacidades del ahorro y crédito que podrían orientarse a República Dominicana:

La decisión de inversión en vivienda, o un emprendimiento de pequeña o mediana empresa en República Dominicana por parte de población que vive y trabaja en el exterior; se toma sobre la base de su capacidad de ahorro e incluso para inversiones mayores, en la capacidad de endeudamiento.

La capacidad de ahorro, desde la perspectiva sistémica de la red entre diáspora y sociedad dominicana, hay que analizarla en los países de destino como en la propia República Dominicana.

- Relación remesas, diferencia regional del desarrollo a nivel nacional y capacidad de ahorro de la población en República Dominicana

La capacidad de ahorro promedio de la población dominicana que reside en República Dominicana la estima el Banco Central, sobre datos provenientes de los depósitos y valores. Para mitad del 2016<sup>7</sup>, la capacidad de ahorro promedio de la población con respecto a sus ingresos es:

- Capacidad de ahorro de población con respecto a sus ingresos: 19.62% a nivel nacional
- Visto por región: Más alta el Cibao alcanzando el 29.23%; la más baja está en Dajabón.

Las regiones de Santo Domingo, Distrito Nacional y Santiago, presentan una relación en cuanto a la dinámica productiva importante, cuentan con el 74.4% del ahorro nacional y el 55.7% de las remesas llegan a estos territorios. Es decir que estas tres regiones reciben más de la mitad de las remesas del país y tienen la mayor capacidad de ahorro. Lo cual configura un conjunto de situaciones con potencial territorial para la inclusión productiva.

### REPÚBLICA DOMINICANA COMPARACIÓN REGIONAL RECEPCION DE REMESAS Y CAPACIDAD DE AHORRO NACIONAL

REGIÓN DE REPÚBLICA DOMINICANA	RECEPCION DE REMESAS*		CAPACIDAD DE AHORRO**	
	MONTO EN MILLONES US\$	PORCENTAJE	MONTO EN MILLONES DE PESOS	PORCENTAJE
Santiago	788	14.87	RD 1,590.1	0.2
Distrito Nacional	1,630	30.76	662,632.70	67.2
Santo Domingo	536	10.12	69,053.40	7
Total de estas regiones	2,955	55.75	733,276.20	74.4
Otras regiones	2,345	44.25	252,350.30	
<b>Total nacional</b>	<b>5,300</b>	<b>100</b>	<b>985,626.50</b>	<b>100</b>

\*2016 proyección US \$5,300 con base eb Ene-Nov. \*\*Jun 2016. Tabla OIM RD con información del Banco Central.

En este mismo sentido y en relación con las desigualdades del desarrollo económico entre las regiones. El caso de la Provincia de Dajabón confirma la relación entre desarrollo regional, ahorro nacional y remesas: Es de las regiones del país con más bajo desarrollo humano, la menor capacidad de ahorro del país (RD\$1,456.7 millones a jun 2016) y es receptora de menos del 1% de las remesas.

La capacidad de ahorro promedio de la población dominicana que reside en República Dominicana la estima el Banco Central, en:

- Capacidad de ahorro de población con respecto a sus ingresos: 19.62% a nivel nacional
- Por región: Más alta el Cibao alcanzando el 29.23%; la más baja está en Provincia Dajabón.
- Estimación de la capacidad de ahorro de la población dominicana en el exterior

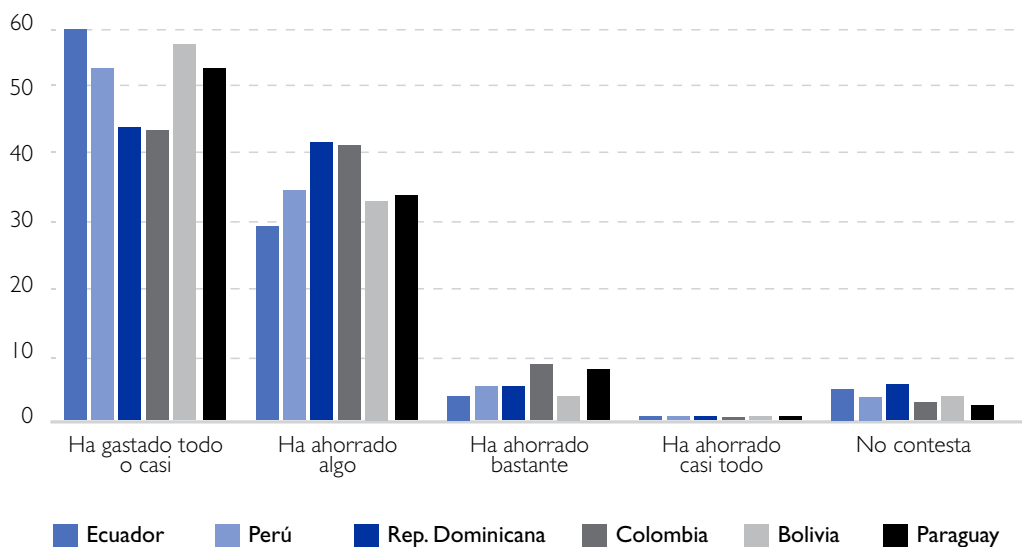
Con respecto a la estimación de la capacidad de ahorro de la diáspora dominicana el BID-FOMIN presenta en un reciente estudio sobre migrantes de Latinoamérica y el Caribe en España<sup>8</sup>, en cual

7 Según el Banco central a junio de 2016 los depósitos y valores en bancos múltiples ascendían a RD\$985,626.5

8 El estudio: 'Remesas e Inclusión financiera: Análisis de una encuesta de migrantes de América Latina y el Caribe en España', se sustenta en entrevistas a 2000 migrantes considerando la representatividad de nacionalidades (incluida República Dominicana), género y regiones de los migrantes en dicho país.

entrevistó a migrantes y obtuvo datos sobre ahorros realizados en un año comprendiendo meses de 2014 y 2015, obteniendo los siguientes datos:

### PORCENTAJE DE ENTREVISTADOS QUE LOGRARON AHORRAR ALGO DURANTE EL ÚLTIMO AÑO (ENCUESTA BID-FOMIN EN ESPAÑA 2015)



En este mismo estudio, los colectivos de migrantes de República Dominicana al lado de la colombiana son identificadas como “los colectivos con mayor capacidad de ahorro”. Por rangos de ahorro manifestado al BID-FOMIN por los encuestados en el último año son:

	ECUADOR	PERÚ	REP. DOMINICANA	COLOMBIA	BOLIVIA	PARAGUAY	TOTAL
<€1000	23.8	23.2	28.4	22.4	25.6	27.5	24.8
<€1001-€3000	15.6	25.2	17.9	25.1	13.4	15.5	18.3
<€3001-€6000	3.4	4.3	8.4	9.3	5.3	4	5.3
<€6001-€50000	1.7	2.3	2.1	3.1	2.4	3.5	2.3
No tiene ahorros	42.6	35.3	24.9	27.4	42.7	37.5	36.5
NS/NC	12.9	9.8	18.3	12.7	10.6	12	12.8

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la encuesta de migrantes de América Latina y el Caribe en España, 2015.N=2005

Con base en esta información del ahorro que informaron los dominicanos en España que habían hecho en el último año, se proyectó que en el 2017 el 56.8% de la población dominicana en EEUU y España, 1.075.086 personas, con ingresos cercanos a los US\$ 29 mil millones de dólares realizó algún tipo de ahorro por un total cercano a los US\$ 2.800 millones de dólares. La proyección<sup>9</sup>

9 Para obtener las proyecciones de ingresos de la población dominicana en el exterior que ahorra y estimar este ahorro, se han tenido en cuenta los datos de población en EEUU 1.664.640 y España 161.232. Igualmente se calcularon los ingresos diferenciando a un 42% de hombres con ingreso anual de US\$ 29.807 y mujeres como el 58% de la población con un ingreso medio anual de US\$24.931.

por parte de la OIM para el presente estudio a la población de dominicanos en España y Estados Unidos por rangos de ingresos en esos países, desagregados por género, el monto de ingresos de la población con capacidad de ahorro y el promedio de ahorro, muestra:

### ESTIMACION DE INGRESOS Y PROMEDIO DE CAPACIDAD DE AHORRO DE LA DIASPORA DOMINICANA

RANGO AHORRO ANUAL	ESPAÑA		ESTADOS UNIDOS		PUERTO RICO		TOTAL DE INGRESOS DE QUIENES AHORRAN EN US \$	PROMEDIO CAPACIDAD DE AHORRO US \$
	% POBLACION	POBLACION	POBLACION	INGRESOS DE QUIENES AHORRAN US \$	POBLACION	INGRESOS DE QUIENES AHORRAN US \$		
Menos de 1,100	28.4	45,790	472,758	12,754,493,786	19,045	513,822,273	14,503,677,784	268,796,486
US\$ 1,101 a US\$3,300	17.9	28,861	297,971	8,038,923,901	12,004	323,852,770	9,141,402,547	728,495,265,05
US\$ 3,301 a US\$6,600	8.4	13,543	139,830	3,772,455,909	5,633	151,975,602	4,289,820,190	795,031,860
US\$ 6,601 a US\$55,000	2.1	3,386	34,957	943,113,977	1,408	37,993,900	1,072,455,047	993,789,825
<b>SUBTOTAL</b>	<b>56.8</b>	<b>91,580</b>	<b>945,516</b>	<b>25,508,987,573</b>	<b>38,091</b>	<b>1,027,455,047</b>	<b>29,007,355,568</b>	<b>2,786,113,436</b>
no tiene ahorros	24.9	40,147	414,495	11,182,637,158	16,698	450,499,105	12,716,252,705	
NS/NC	18.3	29,505	304,629	8,218,564,658	12,272	331,089,704	9,345,679,699	

Elaboración: OIM RD 2017 con cruce de datos Oficina Nacional de Estadísticas ONE, Buró Estados Unidos CEMLA y BID FOMIN  
 Nota: OIM ha considerado en este cálculo distribuciones desagregadas por poblaciones por países e ingresos diferenciados entre mujeres y hombres

La capacidad de endeudamiento o crédito de cada una de estas familias, como los requisitos de acceso corresponden a medidas crediticias propias de las entidades de financiamiento. En cifras generales proyectadas a 2017, se pueden plantear las siguientes conclusiones:

1. Si el 56.8% de la población dominicana en EEUU y España generó un ahorro en el transcurso de 2014 de cerca de US\$ 2.800 millones de dólares, de manera que para el 2017 esta cifra puede estimarse en US\$ 3.000 millones de dólares.
2. La capacidad de endeudamiento de esta población puede ser 10 veces más que su capacidad de ahorro anual, con lo cual esta se estima en US\$ 30.000 mil millones de dólares y su acceso está condicionado por la normatividad de los establecimientos de financiamiento.

## E. CAPITAL HUMANO Y REDES SOCIALES CON LA REPÚBLICA DOMINICANA

Desde la perspectiva de la inclusión productiva de la diáspora dominicana al modelo de crecimiento económico del país, además del componente financiero de ahorro y crédito, hay tres aspectos centrales que hacen parte del capital humano:

- el conocimiento y experiencia laboral de mujeres y hombres dominicanos
- las redes sociales entre diáspora y la sociedad dominicana,
- la plataforma de apoyo y acompañamiento institucional.

### El conocimiento y la experiencia laboral de mujeres y hombres dominicanos:



**ESTADOS UNIDOS SECTOR DE ACTIVIDAD EN QUE LABORA LA POBLACIÓN  
INMIGRANTE ORIGINARIA DE CENTROAMÉRICA Y EL CARIBE EN 2010**  
Estructura Porcentual

	<b>COSTA RICA</b>	<b>EL SALVADOR</b>	<b>GUATEMALA</b>	<b>HAITI</b>	<b>HONDURAS</b>	<b>NICARAGUA</b>	<b>PANAMÁ</b>	<b>REP. DOMINICANA</b>	<b>TOTAL INMIGRANTES</b>
Agropecuario y Minería	0.40%	1.50%	3.30%	0.70%	1.40%	0.80%	0.40%	0.70%	2.70%
Construcción	10.30%	14.30%	18.00%	1.60%	24.50%	10.20%	4.90%	1.60%	8.80%
Manufacturas	7.60%	11.50%	12.30%	3.80%	9.40%	8.50%	5.90%	3.80%	12.00%
Comercio	11.50%	12.30%	10.40%	12.90%	10.10%	16.10%	12.30%	12.90%	12.80%
Finanzas, seguros, inmuebles y informática	7.50%	4.60%	3.80%	4.80%	3.90%	8.30%	9.80%	4.80%	6.60%
Transportes y almacenamiento	5.10%	5.00%	3.50%	8.10%	3.90%	5.70%	4.70%	8.10%	4.60%
Servicios de adm., profesionales y científicos	14.20%	13.30%	15.60%	8.50%	11.90%	11.60%	11.20%	8.50%	12.20%
Servicios educativos y de salud	20.50%	10.50%	7.80%	38.80%	10.10%	16.20%	31.60%	36.80%	18.60%
Alimentos, recreación, hospedaje y arte	12.10%	16.80%	15.10%	14.70%	14.80%	10.80%	6.90%	14.70%	12.60%
Otros servicios y administración pública	10.80%	10.30%	10.40%	8.1%	10.10%	11.80%	12.40%	8.10%	9.10%
<b>TOTAL</b>	<b>100.00%</b>	<b>100.00%</b>	<b>100.20%</b>	<b>100.00%</b>	<b>100.10%</b>	<b>100.00%</b>	<b>100.10%</b>	<b>100.00%</b>	<b>100.00%</b>

El capital humano de la población dominicana en el exterior se ha construido tanto en República Dominicana, como en su experiencia de vida y trabajo en el exterior. Los descendientes nacidos en el exterior tienen otras vivencias en la sociedad en la que crecen y comparten contextos culturales diversos entre el hogar y la sociedad en la cual se desenvuelven. Este factor cultural enriquece en conocimiento sobre la diversidad social y cultural.

En España, los migrantes se desempeñan en<sup>10</sup>:

<b>OCUPACIÓN (CNO-2011)</b>	<b>%</b>
Trabajadores de los servicios de restauración y comercio	28,2
Trabajadores no cualificados en servicios (excepto transportes)	18,6
Trabajadores de los servicios de salud y cuidado de personas	13,6
Peones de agricultura, pesca, construcción, industria manufactureras y transportes	9,0
Trabajadores cualificados de la construcción	7,0
Conductores y operadores de maquinaria móvil	4,2
Trabajadores cualificados de las industrias manufactureras, excepto operadores de instalaciones y máquinas	3,6
Técnicos y profesionales científicos e intelectuales de la salud y la enseñanza	3,3
Trabajadores de los servicios de protección y seguridad	2,3
Otros	10,2
<b>Total</b>	<b>100</b>

**Fuente:** Elaboración propia a partir de los datos extraídos de la Encuesta de migrantes de América Latina y en el Caribe en España, 2015. N=1,842

En este contexto el componente de género del capital humano de la diáspora es determinante porque la mayoría de la diáspora la conforman mujeres, 58% en Estados Unidos y 61% en España, y a la vez la mayoría de quienes reciben las remesas, es decir la red social en República Dominicana, es también de mujeres. A continuación se presenta la diferencia por sexo de la vinculación laboral en los Estados Unidos:

<sup>10</sup> Fuente BID-FOMIN 2015.

ESTADOS UNIDOS: ESTRUCTURA DE LA OCUPACION EN 2010 DE LA POBLACION  
INMIGANTE PROVENIENTE DE CENTROAMERICA Y EL CARIBE SEGUN GENERO

Porcientos

OCUPACION	COSTA RICA	EL SALVADOR	GUATEMALA	HAITI	HONDURAS	NICARAGUA	PANAMÁ	REP. DOMINICANA	ESTADOS UNIDOS
<b>HOMBRES: Suma</b>	100	100	100	100	100	100	100	100	100
1. Adm, negocios, ciencias y artes	19.8	7.5	6.6	19.4	6	18.2	34.4	13.9	32.8
2. Ocupaciones de servicios	28.5	25.6	29.2	30.9	2.5	17.3	17.8	24.9	15
3. Ventas y ocup. de oficina	14.2	10.5	8.4	17.3	6.6	17	17.6	19.1	17.8
4. Rec. naturales, const. y mantenimiento	23.1	29.7	33.4	9	44	25.1	17.5	15	16.7
5. Prod. Transp. y mov. de materiales	14.4	26.7	22.4	23.4	18.4	22.4	12.7	27.1	17.7
<b>MUJERES: Suma</b>	100	100	100	100	100	100	100	100	100
1. Adm, negocios, ciencias y artes <sup>37.7</sup>	11.6	11.4	25.5	12.5	18.2	34	17.3	39.4	
2. Ocupaciones de servicios	28.6	51.5	52.1	51.3	50.5	39.2	28.6	44.6	21.3
3. Ventas y ocup. de oficina	24.6	19.3	19.9	17.9	18.6	32.3	32.8	23.8	32.7
4. Rec. naturales, const. y mantenimiento	1	1.5	3.2	0.9	2.5	1	0.4	0.9	0.9
5. Prod. transp. y mov. de materiales	8.2	16.1	13.4	4.4	15.9	9.3	4.1	13.4	5.7

Es evidente que la diáspora dominicana tiene un capital humano con potencial para su inclusión al sector productivo nacional. La comparación de los sectores productivos y de servicios a los cuales se encuentra vinculada laboralmente la diáspora dominicana, con los sectores productivos de República Dominicana, se puede concluir que las actividades productivas y de servicios a las cuales está vinculada la diáspora tienen posibilidades de transferencia de conocimiento y experiencia, como parte del capital humano. Es factible identificar líneas de producción y servicios en las cuales la inclusión productiva de la diáspora pueda transferir su capital humano, entre ellas la logística de transporte, los servicios, el comercio, el sector inmobiliario y la hotelería.

PRINCIPALES SECTORES PRODUCTIVOS EN LOS QUE TRABAJA LA DIÁSPORA DOMINICANA EN EL EXTERIOR		PRINCIPALES SECTORES PRODUCTIVOS DE LA ECONOMÍA
ESTADOS UNIDOS	ESPAÑA	REPÚBLICA DOMINICANA
Ocupaciones de servicios educativos y de salud	Servicios de restauración y comercio	Construcción y transporte
Producción, transporte y venta de materiales	Servicios no cualificados	Manufacturera y otros servicios
Ventas y ocupaciones de oficina	Servicios de salud y cuidados de personas	Comercio e intermediación financiera
Administración de negocios, ciencias y artes	Agricultura, pesca, construcción, industrias manufactureras y transporte	Inmobiliarias, hoteles y restaurantes

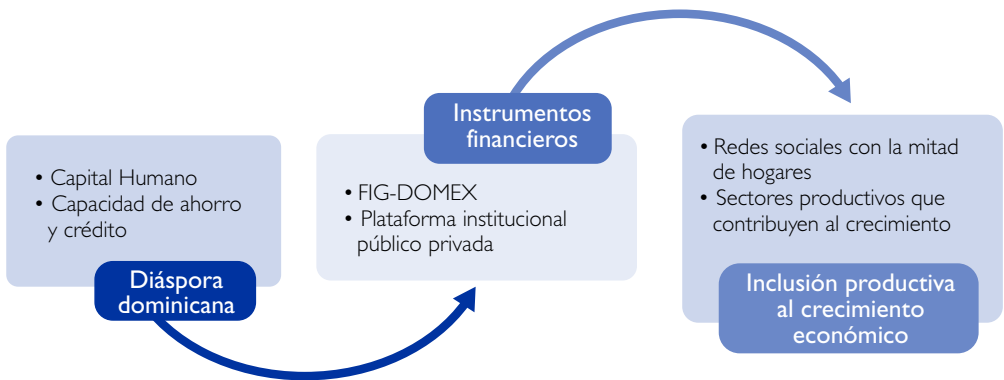
### **Las redes sociales entre diáspora y la sociedad dominicana:**

Los envíos son recibidos en República Dominicana por 1.959.600 personas, posiblemente una por familia al mes, son receptores directos de remesas. Estas transacciones de remesas, como punta del iceberg, indica la red social en República Dominicana que está ligada con este proceso.

El análisis de esta información indica que la mitad o más de los hogares dominicanos reciben remesas mensualmente y la mayoría de ellos se encuentran en Distrito Nacional, Santo Domingo y Santiago. Igualmente la mayoría de los receptores son mujeres.

### III. MECANISMO DE GARANTÍAS PARA EL FOMENTO DEL AHORRO Y EL ACCESO AL CRÉDITO: EL FONDO INTERNACIONAL DE GARANTÍAS PARA DOMINICANOS EN EL EXTERIOR FIG-DOMEX

Hay tres elementos centrales en este análisis sobre el crecimiento sostenible e inclusivo de la economía dominicana y el papel potencial de inclusión productiva de la diáspora dominicana:



La vinculación de la diáspora dominicana al proceso de inclusión productiva del crecimiento económico nacional requiere crear con el apoyo público, en el sector privado o público, instrumentos de gestión financiera que se ubican en dos aspectos:

- a) **Instrumentos de fomento al ahorro y acceso a crédito:** En este primer aspecto, los instrumentos de garantías para el respaldo a crédito se convierten en instrumentos que permiten vincular diversos actores del sector financiero tanto en República Dominicana como en los Estados Unidos, y España. En este sentido, la OIM recomienda que el gobierno promueva la creación de un Fondo Internacional de Garantías para Dominicanos en el Exterior FIG-DOMEX, que respalde créditos cuya inversión esté orientada a la inclusión productiva y a la inversión inmobiliaria.
- b) **Plataforma de alianzas público privadas para la incubación y el fortalecimiento empresarial:** El capital humano que ha adquirido la población dominicana que reside en el exterior, si bien es un factor relevante, es necesario brindar una plataforma institucional pública y privada que permita acompañar las decisiones de inversión y brinde el acompañamiento en el montaje y fortalecimiento empresarial, incluidas ventanas de mercados, para las pequeñas y medianas empresas que se creen con la inversión de la diáspora.

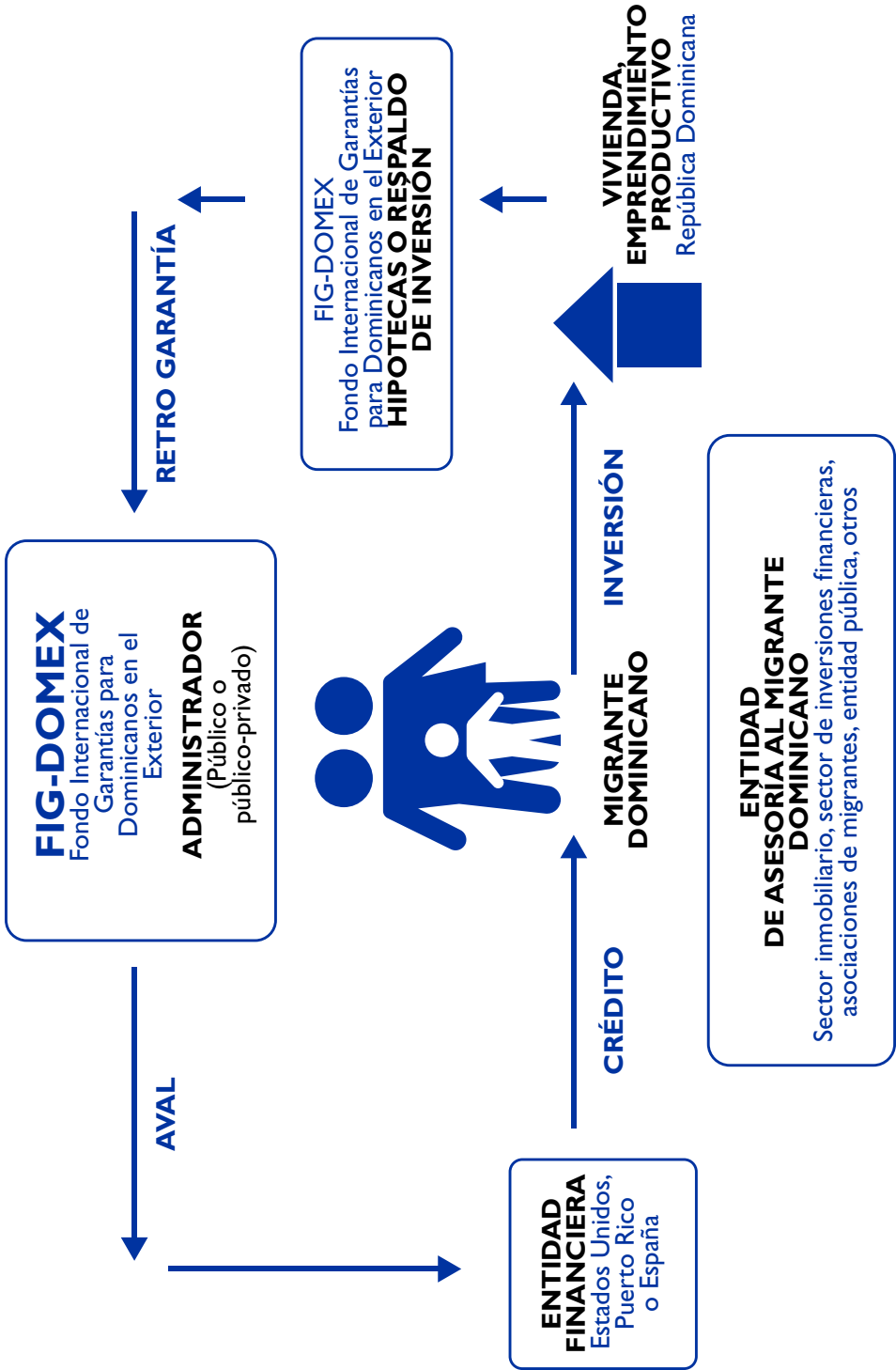
## A. LOS FIDEICOMISOS DE GARANTÍAS

La Ley 189-11 para el desarrollo del Mercado Hipotecario y el Fideicomiso en la República Dominicana, contiene una serie de instrumentos de gestión financiera, entre ellos las fiducias de garantías, que se pueden poner al servicio de la inclusión productiva de la diáspora dominicana a la economía nacional. Los fideicomisos de garantías son el instrumento financiero idóneo, regulado y diseñado para que se puedan respaldar operaciones garantías a créditos e inversiones.

Un fideicomiso de garantías, bajo el nombre de Fondo Internacional de garantías para Dominicanos en el Exterior FIG-DOMEX, se puede convertir en un instrumento que:

- ✓ Fomenta el ahorro de la diáspora, que como se ha planteado en este estudio, se estima en cerca de US\$ 3.000 millones de dólares para el 2017, teniendo en cuenta que ahorre el 56.8% de los dominicanos que residen en Estados Unidos y España.
- ✓ Brinda condiciones para que un portafolio de diversas entidades de financiamiento, tanto en el exterior como en República Dominicana, brinden acceso a crédito con respaldo de garantía a los dominicanos que viven en el exterior. Esta garantía se expide a créditos cuya inversión esté orientada a la inversión en emprendimientos productivos o inversiones inmobiliarias en la República Dominicana.
- ✓ Fomenta la asesoría y el acompañamiento a la diáspora para que las inversiones productivas, como inmobiliarias correspondan al interés de la diáspora inversionista y se mitiguen los riesgos.

El esquema de operación del FIG-DOMEX es el siguiente:



Teniendo en cuenta el esquema básico propuesto, mediante un manual de operación aprobado para la creación y funcionamiento de la fiducia de garantías FIG-DOMEX, el papel de cada instancia es:

- a. **Migrante dominicano:** Es la persona dominicana que reside en el exterior y que tiene interés en invertir en República Dominicana en adquisición de vivienda, montaje de un emprendimiento productivo o que quiere colocar un capital con expectativas de rendimientos, en un fondo de inversiones. Esta persona podrá solicitar un crédito a una entidad de financiamiento que acepta garantía del FIG-DOMEX.
- b. **Entidad asesora al migrante dominicano:** Son instancias del sector privado, de la sociedad civil o público, que brindan asesoría especializada a los migrantes dominicanos sobre las inversiones que podrían realizar en el país. El sector inmobiliario presentará viviendas o inversiones en oficinas, mientras el sector de fondos de inversión les presenta oportunidades y riesgos de rentabilidad. Las asociaciones de migrantes pueden asesorar en inversiones de diferente tipo, desde vivienda hasta emprendimientos productivos. República Dominicana cuenta con institucionalidad creada para atender y orientar a la diáspora dominicana, que podría tener un papel por definir en esta asesoría.
- c. **Un Administrador del FIG-DOMEX:** Es una entidad pública, un fideicomiso u otra entidad que se identifique como idónea para esta labor: Emite garantías a la entidad otorgante del crédito en el país de destino (en donde vive el migrante) a la vez que recibe un respaldo hipotecario o de otro carácter en República Dominicana. La garantía tiene un costo bajo y en este aspecto funciona de manera similar a un seguro. La duración de la garantía en la vida del crédito se acordará con las entidades de financiamiento.
- d. **Entidad financiera en el país en donde residen los migrantes:** Estudia y otorga créditos a migrantes dominicanos, con respaldo del FIG-DOMEX, siempre y cuando estos créditos se orienten a inversión en República Dominicana. La existencia de la garantía podrá incidir en requisitos de aprobación, como en tasas de los créditos.
- e. **Vivienda, emprendimiento productivo o fondo de inversión en República Dominicana:** Hace referencia a la inversión que realiza el migrante dominicano. Siendo propiedad del migrante, respalda la emisión de garantías ante el FIG-DOMEX,

Los pasos en este proceso de diseño, aprobación de la entidad cargo y puesta en marcha del FIG-DOMEX son los siguientes:

- 1) Trabajar el proyecto con liderazgo del Gobierno dominicano (Presidencia de la República, Ministerio de Relaciones Exteriores, Banreservas u otra instancia pública) y el sector privado de República Dominicana, con la cooperación técnica de OIM y otros organismos internacionales para el desarrollo.
- 2) Identificar en Estados Unidos o España entidades de financiamiento que brindan acceso a crédito a migrantes dominicanos. Establecer contacto con la entidad financiera y avanzar en su disposición a aceptar garantías de respaldo los créditos a dominicanos con destino a inversión en el país, expedidas desde República Dominicana.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> Entre estas opciones es relevante considerar los acuerdos existentes entre Banreservas y el Banco Popular de España, que



- 3) Identificar en República Dominicana la(s) entidad(es) pública(s) a cargo del otorgamiento de garantías de respaldo a inversiones productivas e inmobiliarias, incluyendo que tengan constituido un fideicomiso de garantías. Definir cuál de estas tiene la disposición institucional para operar el Fondo Internacional de Garantías, acogiendo el marco normativo nacional.
- 4) Explorar fuentes de financiamiento para el capital inicial del Fondo, tanto en organismos internacionales, como en los sectores públicos y privados.
- 5) Constitución del Fondo Internacional de Garantías para Dominicanos en el Exterior: Se definirá la instancia pertinente, siendo esta entre otras opciones:
  - a. una entidad pública de otorgamiento de garantías,
  - b. un fideicomiso de garantías con capital mixto entre público, privado y de cooperación,
  - c. se explorarán instrumentos de garantías internacionales para emprendimientos productivos, que existen y funcionan, que se puedan adaptar al servicio de la migración y el desarrollo.<sup>12</sup>
- 6) Convenios entre el FIG-DOMEX y las entidades de crédito en Estados Unidos o España. Podría entrar en estos convenios algún organismo internacional para el desarrollo en su carácter de financiador o porque se han adaptado mecanismos de garantías existentes que funcionen en la región a este esquema de migración y desarrollo del FIG-DOMEX.
- 7) Divulgación del instrumento por parte del gobierno en el país, consulados en destino y el sector privado. Esta divulgación incluye:
  - a. Como se aplica la garantía a estos créditos y ante cuales entidades de financiamiento,
  - b. El proceso para acceder a garantías y su funcionamiento similar a un seguro
  - c. Las ventajas de las garantías: Habrá que definir el alcance de la garantía, la cual podrá incluir el pago de algunas cuotas atrasadas, como el pago del saldo de la deuda y una negociación directa con el migrante sobre la vivienda o proyecto para proteger su capital invertido.
  - d. La oferta de viviendas, emprendimientos productivos o fondos de inversiones.
- 8) Identificación de entidades asesoras de los migrantes dominicanos. Un papel relevante en promoción está a cargo del Estado con instancias como el Instituto para los Dominicanos en el Exterior INDEX y varias instancias de la Presidencia de la República que fomentan el acercamiento de la diáspora. Estas instituciones públicas, sociales y privadas pueden brindar información, asesoría y seguimiento a casos en los cuales los migrantes tienen interés, como a quienes han definido cual inversión quieren hacer en República Dominicana y solicitan crédito a la entidad financiera en el país en donde residen.
- 9) El FIG-DOMEX emite la garantía ante la entidad de financiamiento en respaldo al crédito otorgado al migrante

---

en la actualidad posibilitan la apertura de cuentas a dominicanos en Banreservas en las oficinas del Banco Popular en España, facilitando ahorro, crédito y manejos de remesas.

12 Un caso a considerar es la Autoridad de Crédito para el Desarrollo (DCA por su sigla en inglés) de USAID. <https://www.usaid.gov/dca>

- 10) La vivienda u otro respaldo se coloca a nombre del FIG-DOMEX.
- 11) En caso de tener que aplicar la garantía por incumplimiento del pago del crédito, se procederá protegiendo tanto la inversión del migrante, como la sostenibilidad del FIG-DOMEX.
- 12) La OIM puede brindar asistencia técnica y seguimiento a la operación de este instrumento, en su interés por fortalecer los vínculos entre migración y desarrollo.

## B. EL ROL DE LOS ACTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS EN LA CONSTRUCCIÓN DE CONFIANZA

La construcción de confianza en este proceso es fundamental y surge de una gestión de alianzas por el desarrollo del país que incluya a la diáspora dominicana. Se trata de roles compartidos, a manera de alianza, con objetivos comunes.

Las entidades públicas que pueden tener un rol de promoción de esta iniciativa son:

- La Presidencia de la República: Los mensajes del Presidente del país han sido claros en cuanto a incluir a la población dominicana en el exterior en los proyectos de alto impacto social, como por ejemplo el proyecto Juan Bosch. Para esta vinculación orientada por el Presidente, la Comisión Presidencial Desarrollo Mercado Hipotecario y Fideicomiso en alianza con BanReservas han tenido un papel central. Igualmente ha tenido un rol de divulgación el Consejo Nacional para las Comunidades Dominicanas en el Exterior CONDEX.
- El Ministerio de Relaciones Exteriores con los Consulados y el INDEX: La transformación institucional del Ministerio aprobada por el Congreso en 2016, incluyó una ampliación de servicios a la población dominicana en el exterior. En esa perspectiva fortalece las funciones consulares y crea funciones específicas al Instituto para los Dominicanos en el Exterior INDEX, que cuenta con sus primeras oficinas en las ciudades de los países con mayor concentración de la diáspora.
- El Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo MEPyD: Este Ministerio es central en las orientaciones y condiciones que fomente al interior del país para que la inclusión productiva se brinde de manera sostenible. Las dependencias encargadas de la contratación estatal para abrir mercado e incluso el rol orientador el Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana CEI-RD, así como las diferentes instancias creadas para el desarrollo fronterizo binacional.
- El Instituto Nacional de Migración INM: Esta dependencia del Ministerio de Interior y Policía, fue constituida con el fin de investigar, formar y recomendar políticas públicas sobre la migración, tanto interna, como sobre la migración dominicana en el exterior. Estos roles son importantes para la consolidación de las diversas iniciativas que incluyen a la diáspora con el desarrollo económico nacional, en particular con instrumentos de gestión concretos como la fiducia de garantías propuesta en este estudio.

El sector privado, tiene un rol determinante en el modelo de crecimiento económico del país. La inclusión productiva de sectores medios y de bajos ingresos, impulsados por la vinculación del

capital humano, ahorro y crédito, requiere el acompañamiento y apoyo del sector privado. En este proceso hay que destacar a los siguientes actores:

- Gremios: El Consejo Nacional de la Empresa Privada CONEP incorporó el rol de los dominicanos en el exterior; entre los temas de su plan estratégico actual. Tienen un papel central en la inclusión productiva identificando instrumentos concretos, socios para alianzas productivas y de mercados, así como ofertando la plataforma de conocimiento para brindar mayores oportunidades. De otra parte se encuentra la Asociación Dominicana de Constructores y Promotores de Viviendas ACOPROVI, quienes han manifestado su interés por vincular a los dominicanos en el exterior como inversionistas y compradores del sector inmobiliario. En este proceso han participado en diversas acciones, en alianza con el sector financiero, para la promoción de proyectos públicos (Proyecto Juan Bosch) y privado en diferentes partes del país.
- Asesoría para la incubación y desarrollo empresarial: El sector privado, en alianza con el sector público tienen una serie de fundaciones y entidades que promueven tanto la creación, como el fortalecimiento de pequeñas y medianas empresas. La formación y asesoría empresarial es determinante para el acceso a crédito y mercados. En buena medida el factor de riesgo y sostenibilidad de estas iniciativas de inclusión productiva se sustentan en este acompañamiento.
- Las Cámaras de Comercio: Las Cámaras de Comercio en República Dominicana tienen un rol importante de conocimiento cercano de las dinámicas de producción y comercio en las ciudades y regiones del país. Su visión y acompañamiento en las decisiones de inversión, cuentan como referente con un conocimiento particular de las dinámicas locales, que difícilmente se pueden comprender desde los análisis nacionales. Un caso reciente de interés y gestión en este sentido se encuentra en la Cámara de Comercio de Puerto Plata y en la vinculación e esta con las asociaciones de migrantes que por años han movilizado redes de dominicanos originarios de Puerto Plata en varias ciudades de los Estados Unidos. Otro ejemplo se encuentra en la Cámara de Comercio de Dajabón, que como parte de su interés por fortalecer mercados binacionales promueve la puesta en marcha del carnet de habitante fronterizo<sup>13</sup>.

Las asociaciones de migrantes en el exterior:

La población dominicana en el exterior mantiene vínculos culturales entre si y en este aspecto hay un papel relevante de las asociaciones de migrantes. Varias de ellas tienen una red de migrantes que si al incorporar el capital humano, ahorro y acceso a crédito para orientarlo al país, se convierte en determinante para el apoyo en programas de retorno y mejoramiento de calidad de vida de sus afiliados y sus familias. Este proceso existe y tiene distintos niveles de consolidación, dependiendo incluso de los vínculos que hay con regiones específicas en la República Dominicana.

- DUSA: Dominicanos en USA es una entidad orientada a promover la participación de la población dominicana residente en USA en el marco de los espacios de participación democrática de ese país. Es la organización de la sociedad civil con la mayor base de datos y contacto directo con más personas y familias dominicanas en Estados Unidos. Tienen un gran potencial para aportar al vínculo entre Migración y Desarrollo.

---

<sup>13</sup> El carnet de habitante fronterizo está incluido en la Ley de Migración 285-04 y sus reglamentos, cuya solicitud de implementación ha sido solicitada por diversos sectores privados (Cámara de Comercio), sociales y públicos (Alcaldía de Dajabón) agrupados en la Coalición para el Desarrollo Fronterizo CODEFRO.



## IV. CONCLUSIONES

La población dominicana que reside en el exterior tiene condiciones importantes en capital humano, ahorro y capacidad de financiamiento, para convertirse en un actor determinante en la inclusión productiva, como factor clave en la sostenibilidad del crecimiento económico de la República Dominicana.

Las conclusiones principales son:

### **A. La sostenibilidad del crecimiento económico nacional demanda que crezca la inclusión productiva**

Como se planteó en la introducción de este estudio, el Gobierno de la República Dominicana con el Grupo del Banco Mundial realizó un análisis sobre el destacado proceso de crecimiento económico de la República Dominicana en los últimos años. La economía dominicana con respecto a su PIB ocupa el segundo lugar de crecimiento económico en el periodo 2000-2015 y el primero si se contempla el periodo 2013-2016 comparado con los países de Latinoamérica y el Caribe. Aun así, otros países lograron mejores resultados en la disminución de la pobreza y la desigualdad con menor crecimiento. La conclusión de ese análisis reconocer que el crecimiento económico sostenible en la República Dominicana requiere ajustes de política y programas en tres aspectos: en uso de recursos naturales, eficacia en la inversión pública hacia la inversión social y elevar la inclusión productiva.

### **B. La diáspora dominicana cuenta con capital social, ahorro y capacidad de endeudamiento para orientarse a la inversión productiva que incorpore sectores sociales medios y de bajos ingresos en el crecimiento económico del país**

La inclusión productiva es el campo en el cual la población dominicana que vive en el exterior, puede insertarse con mayor potencial, en la economía nacional. Para esta inclusión, se han identificado los siguientes aspectos:

1. Al analizar las remesas como una punta de iceberg para develar la magnitud de los procesos económicos y sociales que subyacen a ellas, se concluye que al menos la mitad de los hogares dominicanos reciben remesas periódicamente. Y corresponde a sectores medios y de bajos ingresos, que en los análisis de crecimiento económico están excluidos en su potencial productivo.
2. Se ha encontrado que coinciden, se sobreponen, en las regiones de mayor y menor desarrollo en la República Dominicana, el desarrollo humano, el ahorro y la recepción de remesas. Es decir, que en las regiones de mayor desarrollo se ha medido una mayor capacidad de ahorro y son las que mayor porcentaje de dinero por remesas reciben. Las regiones de menor desarrollo, tienen bajo ahorro nacional y menos de 1% del monto de remesas.
3. En Estados Unidos y España, el capital humano de dominicanos, tiene experiencia y conocimiento adquirido en sectores productivos, que hacen parte del crecimiento nacional. Es decir, que es factible la transferencia de conocimiento.

4. Las remesas no deben considerarse como una fuente para la inversión productiva. Si bien las remesas se acercaron a los US\$ 6 mil millones de dólares en el 2017, estos se invierten en gastos recurrentes y dinamizan los sectores de servicios para atender estas demandas.
5. La decisión de inversión productiva e inmobiliaria se hace sobre el ahorro y el acceso a crédito. El ahorro realizado por la diáspora durante el 2017 se calcula en US\$ 2.800 millones de dólares. Estos recursos de ahorro anual si son susceptibles de orientarse a inversión productiva y adquisición de vivienda en la República Dominicana.
6. La capacidad de crédito para inversión de esta población en el 2017 puede ser de US\$ 30.000 millones de dólares. Monto que se convierte en un factor clave si se orienta a inclusión productiva en la economía de la República Dominicana.

**C. Existe institucionalidad, capacidad de alianzas y marco legal para constituir un fideicomiso de garantías, como es el FIG-DOMEX, orientado a estimular el ahorro y el crédito de la diáspora dominicana, con destino a inclusión productiva en la economía nacional.**

1. Existe la capacidad institucional pública y privada en la República Dominicana para orientar políticas y programas a la inversión de la diáspora en pequeñas y medianas empresas, así como en la inversión en vivienda e inmobiliaria en general.
2. Se recomienda crear instrumentos que estimulen el ahorro y el acceso a crédito para orientar la inversión la inclusión productiva. El presente estudio muestra la pertinencia y factibilidad de la creación de un fideicomiso de garantías denominado Fondo Internacional de Garantías para Dominicanos en el Exterior FIG-DOMEX, que tiene un marco legal de operación contemplado en la Ley 189-11.



Los hilos económicos de la sociedad dominicana trascienden sus fronteras y se vinculan con una diáspora dinámica, con capital humano que aporta de forma parcial al desarrollo nacional. Estos hilos pueden fortalecerse y orientar el verdadero potencial de la diáspora hacia la inclusión económica como pilar de la sostenibilidad ambiental, social y económica del modelo de desarrollo actual del país. El potencial de la diáspora dominicana, en especial en Estados Unidos y España, para aportar a la inclusión productiva se encuentra en su capital social, la capacidad de ahorro y el crédito, que se relaciona de forma directa con una red social que abarca la mitad de los hogares del país. En este documento se discute la factibilidad de establecer un Fondo Internacional de Garantías para dominicanos en el Exterior FIG-DOMEX.

